

La cooperación estadounidense en Uruguay: Capacitación del personal de mantenimiento de la paz de la ONU

Por: Noah Rosen

Candidato PhD, American University, School of International Service



Provincia de Ituri, República Democrática del Congo. Comandante interino de la Fuerza conferenciando con unidades uruguayas y guatemaltecas, 2016/ MONUSCO-Abel Kavanagh/ [Flickr/ Creative Commons License](#)

Uruguay tiene un historial notable de apoyo a las misiones de mantenimiento de la paz de la ONU; Desde 1952, más de 45.000 uruguayos han servido en 34 misiones de paz diferentes. En la actualidad, Uruguay es uno de los mayores contribuyentes per cápita a las misiones de la ONU, con alrededor de 1,000 soldados desplegados en el exterior, la gran mayoría de los cuales sirven en la Misión de Estabilización de la ONU en la República Democrática del Congo (RDC). Uruguay también ha establecido una escuela pionera para la capacitación en operaciones de paz, el Instituto Nacional de Capacitación en Operaciones de Paz (Escuela Nacional de Operaciones de Paz de Uruguay, ENOPU), una de las instituciones globales líder en materia del mantenimiento de la paz, que brinda instrucción a estudiantes uruguayos e internacionales (Servicio de Investigaciones del Congreso, 2019).

El apoyo de Estados Unidos ha jugado un papel esencial para permitir el éxito de Uruguay como líder en el campo del mantenimiento de la paz. El apoyo al mantenimiento de la paz uruguayo se remonta al menos al programa Capacidades Internacionales Mejoradas para el Mantenimiento de la Paz (CIMM), un programa de capacitación en mantenimiento de la paz establecido en 1998 en respuesta a la creciente expansión de las operaciones de paz en la década de 1990. Uruguay participó como país socio. Los registros del Departamento de Estado documentan que después de la capacitación en CIMM, las fuerzas de paz uruguayas asumieron el mando del sector oriental de las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU en la República Democrática del Congo

(RDC), un área más grande que el propio Uruguay, y pudieron desplegar su primer ejército naval con patrullas fluviales (Asistencia Militar, 2003).

En 2005, el Departamento de Estado de EE. UU. consolidó sus programas de apoyo al mantenimiento de la paz en el marco de la Iniciativa de Operaciones de Paz Global (IOPG). Desde entonces, Uruguay, particularmente a través de su escuela de mantenimiento de la paz ENOPU, ha mantenido una estrecha relación de trabajo con IOPG como país socio oficial; cada sector de las fuerzas armadas uruguayas designa un delegado en la IOPG para asegurar una comunicación regular.¹

A través de IOPG, Estados Unidos apoya la misión uruguaya de mantenimiento de la paz a través de recursos y capacitación. Desde 2008, Estados Unidos ha ofrecido más de \$50 millones para proporcionar al ejército uruguayo equipos, incluidos equipos de comunicación, vehículos, dispositivos de visión nocturna y equipos de aviación (Servicio de Investigación del Congreso, 2019). En 2021, la Embajada de EE. UU. entregó bloqueadores de radiofrecuencia valuados en 2.6 millones de dólares, utilizados para prevenir ataques de dispositivos explosivos con disparadores remotos. Los bloqueadores son parte de una entrega más amplia de ayuda militar en apoyo de la misión de mantenimiento de la paz de Uruguay, que incluirá barcos interceptores, vehículos, repuestos de aviones y un helicóptero Bell 212 Twin Huey (Delgado, 2021).

La experiencia y la capacitación de los EE. UU. también han servido como recurso para promover la práctica uruguaya de mantenimiento de la paz. Luis Viñas, director de ENOPU, recuerda que la relación con IOPG comenzó con los intercambios de alumnos y profesores, que siguen siendo una de las principales vías por las que IOPG apoya a la escuela.² Además, IOPG apoya los intercambios de instrucción entre ENOPU y otros países, principalmente en América Latina. Como director de ENOPU, Viñas recibió profesores visitantes financiados por IOPG, y él mismo recibió fondos para servir como profesor en Canadá y Chile.³

Las áreas de énfasis en la capacitación proporcionada por IOPG incluyen la prevención del abuso sexual, la incorporación de la perspectiva de género y la identificación de amenazas en el campo. En 2015, IOPG financió un seminario internacional en ENOPU sobre Mujeres, Paz y Seguridad; personal de la Escuela de Posgrado Naval (EPN) estuvo entre los instructores. El programa se centró en la participación de la mujer en las misiones de mantenimiento de la paz, así como en las cuestiones de género. El curso se repitió dos veces más en 2018 y continúa funcionando. Un curso continuo realizado por IOPG en conjunto con la ONU ofrece capacitación para oficiales de investigación nacionales, quienes son responsables de garantizar la rendición de cuentas por abuso sexual y mala conducta entre el personal de mantenimiento de la paz internacional (U.S. and UN Enhance Accountability, 2018). El Laboratorio de Investigación Naval y la Oficina de Cooperación de Defensa de la embajada de EE. UU. se asocian con la escuela para realizar de manera continua el curso "Identificación de amenazas en misiones de mantenimiento de la paz," que apoya al liderazgo de la misión en la identificación y respuesta a diferentes fuentes de posibles

¹ Luis Viñas, Comunicación personal, 9/1/2021.

² Luis Viñas, Comunicación personal, 9/1/2021.

³ Luis Viñas, Comunicación personal, 9/1/2021.

ataques a la misión, incluidas minas, ataques a convoyes y objetivos fijos. IOPG también ofrece soporte para un curso sobre V.I.P. Protección en áreas de misión; El personal de la embajada ofrece instrucción sobre temas que incluyen medidas de protección contra artefactos explosivos improvisados, manejo evasivo y medicina táctica (Instituto Nacional de Capacitación en Operaciones de Paz de Uruguay).

El mantenimiento de la paz uruguayo también recibe apoyo de la sociedad civil estadounidense: en 2013, el Instituto de Capacitación en Operaciones de Paz (ICOP) (organización sin fines de lucro) se asoció con la ENOPU, otorgando a los estudiantes de mantenimiento de la paz uruguayos acceso al plan de estudios en línea del ICOP, ofreciendo instrucción en temas que van desde la logística hasta la historia de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz, el Desarme, la Desmovilización y la Reintegración (DDR), y el derecho internacional humanitario. Hasta el momento, más de 120 estudiantes uruguayos se han inscrito en los cursos (Instituto de Capacitación en Operaciones de Paz). ENOPU también se asoció con la ONG Instituto Auschwitz, con sede en Nueva York, que brindó capacitación a las fuerzas de paz uruguayas sobre la prevención del genocidio. El instituto continúa celebrando reuniones en asociación con ENOPU en la escuela de Montevideo, atrayendo a una amplia gama de socios gubernamentales tanto en Uruguay como en América Latina para capacitaciones y seminarios sobre prevención de atrocidades y fortalecimiento de la protección de los derechos humanos (Instituto Auschwitz).

Desde el retorno a la democracia a fines de la década de 1980 y principios de 1990, Uruguay ha buscado constantemente una fuerte presencia en el mantenimiento de la paz internacional, tanto como una estrategia para construir su imagen a nivel internacional como para estabilizar las relaciones cívico-militares a nivel nacional. El apoyo de Estados Unidos ha sido vital, proporcionando recursos y capacitación para permitir que Uruguay construya una de las fuerzas de mantenimiento de la paz más grandes y altamente capacitadas a nivel mundial. Sus contribuciones al mantenimiento de la paz internacional le han valido el reconocimiento de la ONU y los EE. UU., entre otros actores globales, y sirvió como pieza central en su exitosa campaña para obtener un asiento en el Consejo de Seguridad de la ONU para 2016-17 (González Guyer & Jenne, 2021).

A nivel nacional, las consecuencias a largo plazo del mantenimiento de la paz son más inciertas. La estrategia de mantenimiento de la paz buscaba estabilizar la relación cívico-militar luego del retorno a la democracia, ofreciendo a los militares una nueva visión estratégica y fuente de financiamiento. A más largo plazo, tanto los políticos como los académicos esperaban que el mantenimiento de la paz pudiera profundizar la democracia, el control civil sobre los militares y la confianza social en los militares. Si bien el mantenimiento de la paz ha aportado propósito, profesionalización y beneficios económicos, hay muy pocas pruebas de que haya fortalecido el control civil o la confianza civil en las fuerzas armadas. En particular, un segmento significativo de la población cuestiona la necesidad o la justificación de un ejército en Uruguay de manera más general (González Guyer & Jenne, 2021, Esparza et al., 2020). Queda por determinar si el apoyo de Estados Unidos a unas fuerzas armadas orientadas hacia el exterior, dando prioridad a las funciones de mantenimiento de la paz, supera este escepticismo.

Trabajos Citados

Congressional Research Service. (2019). *Uruguay: An Overview*.
<https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF10881>.

Delgado, J. (2021). U.S. Donates Equipment for Peacekeeping Operations to the Uruguayan Army | Diálogo Americas. Diálogo Digital Military Magazine. <https://dialogo-americas.com/articles/us-donates-equipment-for-peacekeeping-operations-to-the-uruguayan-army/>.

Esparza, D., Henon, S. A., & Gentry, H. D. (2020). Peacekeeping and civil–military relations in Uruguay. *Defense & Security Analysis*, 36(3), 314–334.

González Guyer, J., & Jenne, N. (2021). Controlling Blue Berets: The Consequences of Political Neglect in the Case of Uruguay’s Participation in Peacekeeping. *Armed Forces & Society*, 47(3), 435–456.

La Escuela Nacional de Operaciones de Paz de Uruguay (ENOPU). (n.d.). Peace Operations Training Institute. 2021. <https://www.peaceopstraining.org/programs/ntcelp/latin-america/enopu/>.

Military Assistance. (2003). State Department. <https://2009-2017.state.gov/documents/organization/9468.pdf>.

National Peace Operations Training Institute of Uruguay | Military, police and civilian training center. (n.d.). *National Peace Operations Training Institute of Uruguay*. 2021. <http://www.enopu.edu.uy/en/>.

U.S. and UN Enhance Accountability for Sexual Exploitation and Abuse in Peacekeeping Missions - World. (2018). [Comunicado de Prensa]. ReliefWeb. <https://reliefweb.int/report/world/us-and-un-enhance-accountability-sexual-exploitation-and-abuse-peacekeeping-missions>.

URUGUAY. (n.d.). Auschwitz Institute for the Prevention of Genocide and Mass Atrocities. 2021. <http://www.auschwitzinstitute.org/uruguay-national-mechanism/>.

[Evaluando los efectos acumulativos de la cooperación estadounidense en Uruguay y Chile](#)



Esta investigación ha sido financiada a través de un acuerdo de cooperación entre el [Instituto para el Reportaje de Guerra y Paz \(IWPR\)](#) y el [Departamento de Estado de EE. UU.](#)

Center for Latin American & Latino Studies
American University
4400 Massachusetts Ave., NW
Washington, DC 20016-8137
clals@american.edu
www.american.edu/clals